

МАРТ УСТАНОВИЛ ПОРЯДОК И СПОСОБЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПРЕДЕЛЬНОЙ СТОИМОСТИ ПРЕДМЕТА ГОСЗАКУПКИ

Комментарий к постановлению МАРТ от 30.04.2024 N 34

О.Н.ТАРАДЫНКО,

юрисконсульт центра правовых решений

ООО "ЮрСпектр"

Актуально на 30.05.2024

Постановлением МАРТ от 30.04.2024 N 34 "О порядке и способах определения предельной стоимости предмета государственной закупки" утверждено одноименное Положение, которое устанавливает 6 способов определения предельной стоимости предмета госзакупки. Постановление вступает в силу с 31.05.2024.

1. Что такое предельная стоимость предмета госзакупки

С 04.05.2024 заказчики (организаторы) вместо **ориентировочной стоимости** предмета госзакупки должны определять **предельную стоимость** предмета госзакупки.

В этой связи постановлением МАРТ N 34 утверждено Положение о порядке и способах определения предельной стоимости предмета госзакупки (далее - Положение N 34).

Предельная стоимость предмета госзакупки определяется непосредственно перед процедурой закупки на этапе подготовки конкурсных, аукционных документов и документов, предоставляемых юр- и физлицу, в том числе ИП, для подготовки предложения в целях участия в процедуре запроса ценовых предложений, а также после принятия решения о проведении процедуры закупки из одного источника (п. 4 Положения N 34).

Предельная стоимость предмета госзакупки - **максимальная** стоимость предмета закупки. Она включает в себя предполагаемую сумму выплат заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) за поставку или приобретение иным способом товаров (выполнение работ, оказание услуг), НДС и другие налоги, сборы (пошлины), иные обязательные платежи (абз. 15 ст. 1 Закона о госзакупках).

2. Способы определения предельной стоимости предмета госзакупки

МАРТ установил 6 способов определения предельной стоимости предмета закупки (ч. 1 п. 4 Положения N 34):

Наименование способа	Когда применяется	Суть способа
1. Способ изучения конъюнктуры рынка	Заключается в определении предельной стоимости предмета госзакупки на основании информации о ценах (тарифах) товаров (работ, услуг), полученной в результате анализа рынка. Этот способ является приоритетным перед остальными способами (ч. 1, 2 п. 5 Положения N 34)	Для определения предельной стоимости указанным способом используется формула, применение которой рассмотрим далее в материале
2. Тарифный способ	Применяется в случае госрегулирования цены (тарифа) на приобретаемый товар	Для определения предельной стоимости тарифным способом

	(работу, услугу) посредством установления предельных (фиксированных) цен (тарифов) (п. 9 Положения N 34)	используется формула, применение которой рассмотрим далее в материале
3. Проектно-сметный способ	Используется при приобретении товаров (работ, услуг), необходимых для строительства объектов при осуществлении строительной деятельности (строительства) (п. 12 Положения N 34)	Определяется на основании предпроектной (предынвестиционной) документации, проектной (сметной) документации, разработанной в соответствии с законодательством в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности
4. Нормативный способ	Применяется при осуществлении архитектурной деятельности и деятельности заказчика, застройщика в строительной деятельности (строительстве) (п. 15 Положения N 34)	При определении предельной стоимости предмета госзакупки используются отраслевые нормы затрат труда и установленные показатели стоимости (п. 15 Положения N 34)
5. Способ сопоставления аналогичных расходов	Применяется в случае невозможности применения способа изучения конъюнктуры рынка, тарифного, проектно-сметного и нормативного способов или в дополнение к ним (п. 13 Положения N 34)	Этот способ заключается в использовании заказчиком (организатором) информации о расходах на приобретение аналогичных товаров (работ, услуг) в течение текущего и (или) предыдущего года, которые могут быть скорректированы на индекс потребительских цен , но не более размеров выделенных ассигнований и иных имеющихся источников финансирования. Если заказчик (организатор) применяет указанный способ, он должен обосновать необходимость его применения (п. 13 Положения N 34).
6. Затратный способ	Используется, если невозможно применить ни один из указанных выше способов (п. 14 Положения N 34)	Особенности применения затратного способа рассмотрим в материале далее

Примечание

Ранее при определении ориентировочной стоимости предмета госзакупки постановление МАРТ N 35 предусматривало только 3 способа: изучение конъюнктуры рынка, проектно-сметный и затратный.

Рассмотрим подробнее порядок применения некоторых способов по отдельности.

2.1. Способ изучения конъюнктуры рынка

Данный способ является приоритетным. Это значит, что при определении

предельной стоимости предмета закупки используется преимущественно именно этот способ. Он может применяться как самостоятельно, так и совместно с другими способами. Использование заказчиком (организатором) иных способов зависит от предмета закупки и системы регулирования цен (тарифов) (ч. 2 п. 5 Положения N 34).

Пример

*Если заказчик (организатор) определяет предельную стоимость предмета госзакупки, цены (тарифы) на который регулируются государством, он использует **тарифный способ**. Если предельная стоимость рассчитывается для приобретения товаров (работ, услуг) для строительства объектов, заказчик (организатор) применяет **проектно-сметный способ**.*

Для определения предельной стоимости должна использоваться информация не менее чем о 5 (при их наличии) ценах (тарифах) на товары (работы, услуги), включая не менее чем 2 (при их наличии) цен отечественных производителей (ч. 1 п. 7 Положения N 34).

Обратите внимание!

Информация о ценах (тарифах) на товары (работы, услуги) должна быть получена с учетом коммерческих и (или) финансовых условий поставки товара (выполнения работы, оказания услуги) сопоставимых с условиями планируемой к проведению процедуры госзакупки (ч. 3 п. 5 Положения N 34).

Законодательством о госзакупках не определено, какие условия относятся к сопоставимым. Это должны быть близкие к планируемым заказчиком условиям в части, например, условий поставки товара - самовывоз со склада поставщика либо доставка на склад покупателя; условий оплаты - предоплата либо оплата по факту; гарантийных обязательств; сроков поставки и др.

Для того чтобы изучить конъюнктуру рынка, можно использовать следующие источники (п. 6 Положения N 34):

- информация из реестра договоров госзакупок, справок о проведении процедуры закупки из одного источника, размещенных в ГИАС;
- информация о складывающихся на товарных рынках ценах, размещенная в ГИАС;
- данные госстатотчетности о ценах (тарифах) на товары (работы, услуги);
- информация о ценах на товары (работы, услуги), содержащаяся в прейскурантах, прайс-листах, рекламных материалах и каталогах, в том числе размещенных в глобальной компьютерной сети Интернет;
- общедоступные результаты изучения конъюнктуры рынка или результаты изучения конъюнктуры рынка, проведенного по заявке заказчика. При этом в таких результатах обязательно указывается используемая методология расчета цен;
- информация о ценах (тарифах) на товары (работы, услуги), полученная заказчиком (организатором) по заявке от потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При направлении или размещении на ЭТП заявок о ценах (тарифах) на товары (работы, услуги) в них необходимо отразить, что полученная информация будет использована исключительно для определения предельной стоимости предмета госзакупки. Ее сбор не повлечет за собой какие-либо обязательства между заказчиком и потенциальным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В ответе на заявку должна содержаться следующая информация (ч. 4 п. 6

Положения N 34):

- о порядке формирования цены (тарифа) с учетом требований законодательства о ценообразовании;

- наименование либо фамилия, собственное имя, отчество (при наличии) в случае представления информации ИП или физлицом;

- наименование производителя (производителей) либо фамилия, собственное имя, отчество (при наличии) ИП или физлица, являющихся производителями.

Срок для предоставления информации по заявке должен составлять не менее 2 рабочих дней, включая день ее направления (размещения) (ч. 2 п. 6 Положения N 34). Ранее минимальный срок для предоставления ответа на заявку установлен не был.

При приобретении **товаров** заказчик (организатор) обязан направить запросы не менее чем 2 отечественным производителям (при их наличии) (ч. 3 п. 6 Положения N 34).

Если после изучения конъюнктуры рынка среди информации о ценах, полученных из вышеперечисленных источников отсутствует информация о ценах как минимум от 2 отечественных производителей, заказчик (организатор) дополнительно направляет заявку отечественному производителю (производителям), информация о котором представлена потенциальным поставщиком в ответе на заявку о ценах на товары (ч. 5 п. 6 Положения N 34).



Образец заявки о предоставлении информации о ценах на товары (работы, услуги) для определения предельной стоимости предмета госзакупки



Примечание

При определении предельной стоимости предмета не учитывается информация о ценах (тарифах) (ч. 2 п. 7 Положения N 34):

- лиц, включенных в список поставщиков (подрядчиков, исполнителей), временно не допускаемых к участию в госзакупках;

- поступившая от лиц, не указавших свое наименование либо фамилию, собственное имя, отчество (при наличии) в случае представления информации от ИП или физлица;

- которая не содержит запрашиваемые заказчиком сведения в части примененного порядка формирования цены потенциальным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Если при изучении конъюнктуры рынка у заказчика (организатора) имеется информация о ценах (тарифах) прошлых периодов, такие цены (тарифы) могут быть пересчитаны на месяц определения предельной стоимости предмета с учетом индекса потребительских цен за каждый месяц рассчитываемого периода, и (или) индексов цен на строительно-монтажные работы, и (или) индексов цен производителей промышленной продукции (ч. 3 п. 7 Положения N 34). При закупке импортного товара такие цены пересчитываются с учетом изменения курса белорусского рубля, установленного Нацбанком по отношению к курсу иностранной валюты, и используемого для приобретения товара (работы, услуги) в течение рассматриваемого периода.

Предельная стоимость предмета закупки определяется по формуле (п. 8 Положения N 34):

$$\text{ПСПГЗрын} = \frac{v}{n} * \sum_{i=1}^n \text{Ц}_i$$

где: ПСПГЗрын - предельная стоимость предмета госзакупки, определяемая способом изучения рынка;

v - количество (объем) приобретаемых товаров (работ, услуг);

n - количество ценовых значений, используемых в расчете;

i - номер источника ценовой информации (коммерческого предложения);

Ц_i - цена (тариф) единицы товара (работы, услуги) i -го поставщика (подрядчика, исполнителя), скорректированная при необходимости с учетом применения индекса потребительских цен.

Для наглядности разберем использование формулы на примере.

Пример

Организация планирует закупить МФУ черно-белой печати формата А4 в количестве 60 ед. Для определения предельной стоимости используется способ изучения конъюнктуры рынка. Источник информации - реестр договоров госзакупок, размещенный в ГИАС. В расчет берется информация о ценах за единицу товара из 5 договоров реестра, заключенных за последние 3 месяца на закупку аналогичного товара. Подставляем значения в формулу.

Где v - 60 ед., n - 5, i = от 1 до 5, Ц_i (1 + 5) = (690 руб. + 566,40 руб. + 1076,40 руб. + 459,26 руб. + 826,80 руб.). В скобках указаны цены за единицу товара по договорам, информация о которых использована из реестра договоров госзакупок.

$$\text{ПСПГЗрын} = \frac{60}{5} * \text{Ц} (690 \text{ руб.} + 566,40 \text{ руб.} + 1076,40 \text{ руб.} + 459,26 \text{ руб.} + 826,80 \text{ руб.})$$

$$\text{ПСПГЗрын} = 12 * 3618,86 = 43\,426,32 \text{ руб.}$$

Предельная стоимость предмета закупки МФУ в количестве 60 ед. составит **43 426,32 руб.**

2.2. Тарифный способ

Для применения этого способа используются:

- информация о предельных ценах, размещенная в госреестре предельных отпускных цен производителей на лекарственные средства;

- информация о регулируемых ценах (тарифах) на товары (работы, услуги), в том числе размещенная на Национальном правовом интернет-портале (<https://pravo.by/>).

Пример

Информацию о ценах (тарифах), которые регулируются Совмином и госорганами (организациями), можно найти в НПА и официальных источниках информации госорганов, в частности:

1. Предельные максимальные тарифы на стоматологические услуги и услуги по

лучевой диагностике установлены Минздравом постановлением N 170.

2. Предельные максимальные отпускные цены на лекарственные средства, производимые организациями, определены постановлением Минздрава N 137.

3. Фиксированные тарифы на услуги почтовой связи общего пользования, оказываемые юр- и физлицам, в том числе ИП, установлены постановлением МАРТ N 60.

Предельная стоимость предмета закупки рассчитывается тарифным способом по следующей формуле:

$$\text{ПСПГЗтар} = v * \text{Цпред(фикс)} + p,$$

где: ПСПГЗтар - предельная стоимость предмета госзакупки, определяемая тарифным способом;

v - количество (объем) приобретаемых товаров (работ, услуг);

Цпред(фикс) - предельная (фиксированная) цена за единицу (тариф за единицу) товара (работы, услуги), установленная в соответствии с законодательством и скорректированная при необходимости с учетом применения индексов тарифов (цен);

P - расходы на доставку и иные расходы, связанные с поставкой товара (выполнением работ, оказанием услуг), которые поставщик (подрядчик, исполнитель) понесет при заключении договора, если они не учтены в установленных предельных (фиксированных) ценах (тарифах), используемых для определения предельной стоимости предмета закупки тарифным способом.

Дополнительные материалы

Помощник по ценообразованию в отношении товаров (продукции), регулируемых постановлением N 713

2.3. Затратный способ

Используется в случае невозможности применения иных способов, предусмотренных абз. 2 - 5, 7 ч. 1 п. 4 Положения N 34.

Предельная стоимость предмета закупки определяется как сумма произведенных затрат и обычной для определенной сферы деятельности прибыли (дохода). Для этого учитываются обычные в подобных случаях прямые и косвенные затраты на производство или приобретение и (или) реализацию товаров (работ, услуг), затраты на транспортировку, хранение, страхование и иные затраты (ч. 2 п. 14 Положения N 34).

Информация о затратах может быть получена от потенциального поставщика (подрядчика, исполнителя) по заявке (ч. 3 п. 14 Положения N 34).

Сведения об обычной для определенного вида деятельности прибыли (доходе) могут быть получены исходя из анализа реестра договоров госзакупок на сайте ГИАС, других общедоступных источников информации, в том числе общедоступных результатов изучения конъюнктуры рынка, а также результатов изучения конъюнктуры рынка, проведенного заказчиком (организатором) (ч. 4 п. 14 Положения N 34).

При применении данного способа заказчиком (организатором) составляется обоснование его выбора (ч. 1 п. 14 Положения N 34). Обоснование будет являться частью документов (сведений), которые послужили основанием для определения предельной стоимости предмета закупки, и включается в дело по процедуре госзакупки (ч. 1 п. 14 Положения N 34, ч. 2 п. 1 ст. 28 Закона о госзакупках).

2.4. В каких случаях вышеперечисленные способы не применяются

Заказчик (организатор) для определения предельной стоимости предмета закупки при реализации мероприятий в сфере цифрового развития может не учитывать установленные МАРТ способы. Предельная стоимость предмета закупки в данном случае будет определяться исходя из объема финансирования, предусмотренного на реализацию мероприятия техпаспортом мероприятия, прошедшим экспертизу (ч. 4 п. 4 Положения N 34).

3. Как определить предельную стоимость предмета закупки товаров (работ, услуг), объем (количество) которых определить невозможно

Когда приобретаются товары (работы, услуги), объем которых определить невозможно (абз. 3 п. 4 ст. 21 Закона о госзакупках), предельная стоимость предмета закупки может устанавливаться заказчиком (организатором) исходя из предполагаемой потребности в товарах (работах, услугах) и объема выделенных бюджетных ассигнований, а также иных имеющихся источников финансирования (ч. 1 п. 16 Положения N 34).

Как правило, цена (тариф) за единицу товара (работы, услуги), сумма цен (тарифов) за единицу товаров (работ, услуг) определяется **способом изучения конъюнктуры рынка** с учетом требований, предусмотренных п. 6, 7 Положения N 34, за исключением случая, когда цена (тариф) за единицу регулируется государством (ч. 2, 4 п. 16 Положения N 34).

Для того чтобы определить предельную стоимость предмета закупки, необходимо определить цену (тариф) за единицу товара (работы, услуги), сумму цен (тарифов) за единицу товаров (работ, услуг) по следующей формуле:

$$\text{Цед(сумм)} = \sum_{i=1}^n \text{Ц}_i / n$$

где: Цед(сумм) - цена (тариф) за единицу товара (работы, услуги), сумма таких цен (тарифов), определяемая способом изучения конъюнктуры рынка;

n - количество ценовых значений, используемых в расчете;

i - номер источника ценовой информации (коммерческого предложения);

Ц_i - цена (тариф) единицы товара (работы, услуги), сумма таких цен (тарифов) i -го поставщика (подрядчика, исполнителя), скорректированная при необходимости с учетом ч. 3 п. 7 Положения N 34.

Пример

Организация приобретает услуги по общему техническому обслуживанию и ремонту автомобилей. Для определения предельной стоимости предмета закупки используется способ изучения конъюнктуры рынка. Источник информации - реестр договоров госзакупок, размещенный в ГИАС. В расчет берется информация о ценах (тарифах) за 1 нормо-час из 5 договоров, заключенных за последние 3 месяца на аналогичные по предмету услуги.

Подставляем значения в формулу.

Где $n = 5$, $i = \text{от } 1 \text{ до } 5$, $\text{Ц}_i (1 + 5) = (62,86 \text{ руб.} + 284 \text{ руб.} + 125 \text{ руб.} + 100 \text{ руб.} +$

179,33 руб.). В скобках указаны цены (тарифы) за единицу услуги по договорам, информация о которых использована из реестра договоров госзакупок.

$$\text{Цед(сумм)} = \sum_{i=1+5}^5 \text{Ц}(62,86 + 284 + 125 + 100 + 179,33) / 5$$

Цед(сумм) = 150,24 руб.

Максимальная цена за 1 нормо-час услуги составляет 150,24 руб.

Если предмет госзакупки состоит из различных товаров (работ, услуг), то заказчик рассчитывает цену (тариф) за единицу каждого товара (работы, услуги), включенного в предмет госзакупки. Затем полученные цены (тарифы) суммируются. Полученная сумма и будет составлять цену (тариф) за единицу товара (работы, услуги), которая определена заказчиком как предмет госзакупки (ч. 5 п. 16 Положения N 34).

4. Особенности определения предельной стоимости предмета закупки

1. Предельная стоимость предмета закупки определяется с учетом того, разделен предмет закупки на части (лоты) или нет (ч. 1 п. 3 Положения N 34).

Если предмет госзакупки состоит из различных товаров (работ, услуг), то предельная стоимость рассчитывается на основании информации о цене (тарифе) всего предмета либо как сумма цен (тарифов) всех товаров (работ, услуг).

Пример

Организация приобретает СИЗ для своих работников. Предмет закупки состоит из нескольких видов товаров:

- перчатки из комбинированной кожи - 50 пар;
- респиратор - 50 шт.;
- каска защитная - 50 шт.

В данном случае предельную стоимость предмета лучше рассчитать как сумму цен (тарифов) всех товаров. Так как информацию о цене именно такого предмета целиком можно не найти.

Что касается расчета предельной стоимости предмета госзакупки **по части (лоту)**, то она может быть рассчитана на основании информации о цене всей части (лота) предмета либо суммы цен каждого товара (работы, услуги) в этой части (лоте).

Пример

Организация приобретает компьютеры и периферийные устройства. Одним из лотов является компьютер в сборе: монитор, клавиатура, мышка, камера, колонки. В данном случае предельную стоимость предмета госзакупки по лоту можно рассчитать как на основании информации о цене всего лота, так и как сумму цен всех товаров в лоте.

2. Если заказчик (организатор) для определения предельной стоимости предмета закупки применяет несколько способов одновременно, то в качестве предельной стоимости берется наименьшая рассчитанная величина (ч. 2 п. 4 Положения N 34).

 **Пример**

Заказчик для определения предельной стоимости использовал способ изучения конъюнктуры рынка и способ сопоставления аналогичных расходов. В первом случае стоимость была рассчитана в размере 54 200 руб., во втором - 51 230 руб. В качестве предельной стоимости заказчик берет наименьшую - 51 230 руб.

3. При переходе к повторной процедуре закупки, процедуре закупки из одного источника на основании п. 7 приложения к Закону о госзакупках у заказчика (организатора) нет необходимости повторно определять предельную стоимость. Заказчик (организатор) может использовать ранее определенную предельную стоимость предмета либо при наличии обстоятельств определить ее еще раз (ч. 3 п. 4 Положения N 34).

 **Пример**

Заказчик установил, что в период проведения конкурентных процедур цена на сезонный товар снизилась. При переходе к процедуре закупки из одного источника по п. 7 приложения к Закону о госзакупках им принято решение заново определить предельную стоимость предмета закупки.

Copyright: (C) ООО "ЮрСпектр", 2024

Исключительные имущественные права на данный авторский материал принадлежат ООО "ЮрСпектр"
